



Datum
2013-09-04

Beteckning
5051-2233-2013

Enheten för överklaganden
Pia Eriksson
08-785 45 24

Anita Grenfeldt
Maria Krantzons väg 27
194 56 UPPLANDS VÄSBY

Överklagande av beslut om avslag på ansökan om tillstånd till avloppsanordning på fastigheten Svinåker 4:19, Haninge kommun

Beslut

Med bifall till överklagandet upphäver länsstyrelsen Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds beslut den 17 december 2012 och återförvisar ärendet till förbundet för beslut om beviljande av tillstånd inklusive behövliga villkor.

Länsstyrelsen avvisar yrkandet om anstånd med installation av avloppet.

Bakgrund

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund beslutade genom delegationsbeslut den 17 december 2012, dnr 2011-2012-18, att, såsom beslutet får förstås, avslå Anita Grenfeldts ansökan om tillstånd att inrätta ett grävattenfilter av märket Bio-Box för BDT-vatten på fastigheten Svinåker 4:19. Beslutet motiverades med i huvudsak följande. Förbundet fick den 22 november 2012 in en ansökan om tillstånd att anordna ett avlopp på ovan nämnda fastighet. Sökanden avser att leda avloppsvattnet till ett grävattenfilter av märket Bio-Box. Enligt Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2006:7) om små avloppsanordningar för hushållsspillvatten bilaga 1 beräknas spillvattenvolymen per person och dygn uppgå till 120 liter för BDT-vatten. Fem personer beräknas ingå i ett hushåll. Bio-Box XL har en kapacitet på 400 liter per dygn och uppfyller därmed inte kriterierna i NFS 2006:7. Aquatron, som säljer anläggningen, rekommenderar inte seriekoppling. Bio-Box fungerar endast vid rening av små mängder BDT-vatten. Förbundets bedömning av dimensionering och användning baseras på Havs- och vattenmyndighetens Handbok 2008:3, kapitel 4.4. Tester av anläggningens reningsförmåga är enbart gjorda under sommarhalvåret och endast vid ett fåtal tillfällen. Inga tester har utförts under vinterhalvåret. Förbundet har inte heller några uppgifter om testresultat för bakteriereduktion. Tillräcklig rening kan därmed inte säkerställas. Skötseln av Bio-Box kan medföra olägenheter. Enligt tillverkaren ska filterelementet rengöras genom att man först låter det torka och sedan skakar av det i en kompost. Därefter kan det rengöras med vatten och en borste. Denna hantering kan leda till att olägenheter kan uppstå, exempelvis genom att avfallet

Datum
2013-09-04

Beteckning
5051-2233-2013

dammar vid rengöring. Om man väljer att tvätta filterelementet kan detta inte ske i en kompost, varpå risken är stor att det tvättas i naturen och att det leder till en spridning av bakterier och andra mikroorganismer. Rengörs filterelementet för sällan eller om belastningen blir för stor kan det bli stopp i anläggningen. Rengörs det för ofta störs mikrotillväxten, vilket leder till ett försämrat reningsresultat. Anläggningen bedöms därmed ställa för höga skötselkrav på fastighetsägaren för att reningsprocessen ska kunna säkerställas. En avloppsanordning ska hålla i många år och därför vill förbundet säkerställa att den uppfyller gällande renings- och dimensionskrav. Den ska även ha rimliga skötselkrav så att risk för olägenhet inte uppstår.

Anita Grenfeldt överklagar beslutet och yrkar att hon ska beviljas tillstånd till grävattenfilter av märket Bio-Box och att tillståndet ska förenas med särskilda villkor för drift och användning som motsvarar nuvarande nyttjandefrekvens. Hon ansöker också om anstånd med att installera avlopp på Svinåker 4:19 till hösten 2015. Hon anför bland annat följande. Fastighetens belägenhet och nuvarande byggnader möjliggör varken året runt-boende eller ett hushåll på fem personer, vilket Havs- och vattenmyndighetens Handbok 2008:3 utgår ifrån. Av NFS 2006:7 framgår att kommunen kan förelägga om begränsningar i driften, såsom begränsning av användningen av avloppet under vissa delar av året. Svinåker 4:19 nyttjas i genomsnitt fyra veckor per år av i genomsnitt två personer. Det är inte tillåtet att bo permanent på fastigheten och området saknar bilväg och all kommunal service. Fastigheten kan endast nås sjövägen och alla typer av transporter dit sker per fot och skottkärra. Förbundet hävdar att Bio-Box endast fungerar vid rening av små mängder BDT-vatten och det är just vad det är fråga om i hennes fall. Andra kommuners miljömyndigheter har bedömt att Bio-Box är tillräckligt testad vad gäller reningsförmåga och således också att skötseln av den inte medför sådana olägenheter att reningsprocessen inte kan säkerställas.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 2 kap. 3 § första stycket miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Av andra stycket framgår att dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

I 2 kap. 7 § första stycket miljöbalken föreskrivs bland annat att kraven i 2–6 §§ gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Datum
2013-09-04

Beteckning
5051-2233-2013

Av 9 kap. 7 § första stycket miljöbalken framgår att avloppsvatten ska avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål ska lämpliga avloppsanordningar eller andra inrättningar utföras. Regeringen får enligt andra stycket föreskriva att det ska vara förbjudet att utan tillstånd eller innan anmälan har gjorts inrätta eller ändra sådana avloppsanordningar eller andra inrättningar. Enligt tredje stycket får regeringen överlåta åt kommunerna att meddela föreskrifter enligt andra stycket.

Enligt 13 § första stycket förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) krävs tillstånd för att

1. inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller
2. ansluta en vattentoalett till en befintlig avloppsanordning.

Det krävs enligt andra stycket anmälan till den kommunala nämnden för att inrätta en annan avloppsanordning än som avses i första stycket.

En kommun får enligt fjärde stycket meddela föreskrifter om att det i stället för anmälan krävs tillstånd för att inom vissa delar av kommunen inrätta en sådan anordning som avses i andra stycket.

Av 2 § i Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i Haninge kommun, beslutade av kommunfullmäktige den 17 oktober 2011, § 183, framgår att det krävs tillstånd av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund för att inrätta avloppsanordning för bad-, disk- och tvättavloppsvatten inom hela kommunen med undantag av fastigheter som är taxerade som jordbruksfastigheter.

Länsstyrelsens bedömning

Klaganden har begärt anstånd med installationen av avlopp på fastigheten Svinåker 4:19 till och med hösten 2015. Eftersom det överklagade beslutet inte behandlar denna fråga är länsstyrelsen på grund av instansordningsprincipen förhindrad att pröva den. Yrkandet härom ska därför avvisas. Länsstyrelsen konstaterar också att frågan om tidsfrist för att installera ny avloppsanläggning på fastigheten redan har prövats av länsstyrelsen i beslut den 29 maj 2013, dnr 5051-407-2013.

Ansökan gäller tillstånd att få använda en Aquatron HS Bio-Box för rening av BDT-avlopp. Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund har avslagit ansökan med hänvisning till att Bio-Boxens reningsförmåga och dimensionering inte är tillräckliga och att omfattande skötselkrav kan leda till olägenheter.

I en produktbeskrivning av HS Bio-Box från Aquatron International AB, vilken har bifogats tillståndsansökan, anges att HS Bio-Box är ett biologiskt reningsverk för små mängder (max 300 liter/dygn) BDT-avlopp. Enligt klagandens ritning är det tänkt att Bio-Boxen på fastigheten Svinåker 4:19 ska kombineras med en enklare infiltrationsbädd bestående av jordlager, markduk, 50 cm grusbädd och

Datum
2013-09-04

Beteckning
5051-2233-2013

ytterligare ett tunt jordlager innan berggrunden tar vid. Av utredningen i ärendet framgår vidare att avloppsanläggningen ska användas för BDT-avlopp från ett mindre fritidshus på Ornö i Stockholms södra skärgård. Det är inte tillåtet att använda fastigheten för permanentboende och enligt sökanden utnyttjas fastigheten cirka fyra veckor per år av i genomsnitt två personer. Under förutsättning att tillståndet förenas med villkor om begränsning av avloppets användning till lämplig del av året och villkor för belastning bedömer länsstyrelsen, med hänsyn till de omständigheter som hittills har framkommit i ärendet, att det är förenligt med miljöbalken och övriga bestämmelser att bevilja tillstånd till att använda Bio-Box på fastigheten. Överklagandet ska därmed bifallas på så sätt att beslutet upphävs och ärendet visas åter till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund för behövlig utredning och hörande av berörda grannar samt beslut om tillstånd.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt, enligt bilaga.

I handläggningen av ärendet har deltagit länsassessorn Pia Eriksson, beslutande, och miljöhandläggaren Kerstin Rosén Nilsson.



Pia Eriksson

Kopia till: Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund, 136 81 HANINGE